



MYTILINEOS

Προς

Ανεξάρτητο Διαχειριστή Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΑΔΜΗΕ)

Δυρραχίου 89 & Κηφισού, 104 43 Αθήνα

Υπόψη: Προέδρου & Διευθύνοντα Συμβούλου, κ. Μανούσου Μανουσάκη

Αναμένεται μέσω email στη διεύθυνση: marketdesign@admie.gr

Μαρούσι, 21 Ιουλίου 2020

Θέμα: «Δημόσια Διαβούλευση Κανονισμού ΥΔΦ»

Κύριοι,

Προτού παραθέσουμε τα σχόλια της εταιρείας μας επί του υπό διαβούλευση Κανονισμού Δημοπρασιών για την παροχή Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου (ΥΔΦ), επιτρέψτε μας κατ' αρχάς να χαιρετίσουμε την εξαιρετική και με απόλυτο επαγγελματισμό προσπάθεια που έχει καταβληθεί από πλευράς του Διαχειριστή για την υλοποίηση του μέτρου της ΥΔΦ.

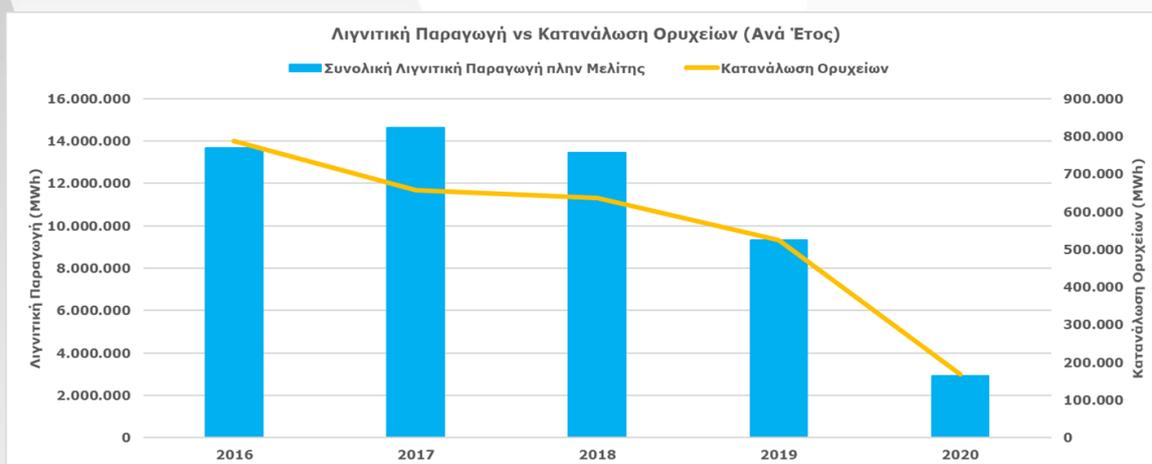
Στο πλαίσιο αυτό, κρίνεται σκόπιμο να γίνουν ορισμένες επισημάνσεις με στόχο τη βέλτιστη εφαρμογή του μηχανισμού, κατά τρόπο που θα διασφαλίζει την αποφυγή διακινδύνευσης της ευστάθειας του Συστήματος, την εξοικονόμηση πόρων και τη δίκαιη μεταχείριση των καταναλωτών που προσφέρουν την υπηρεσία.

1) Συμμετοχή των ορυχείων λιγνίτη

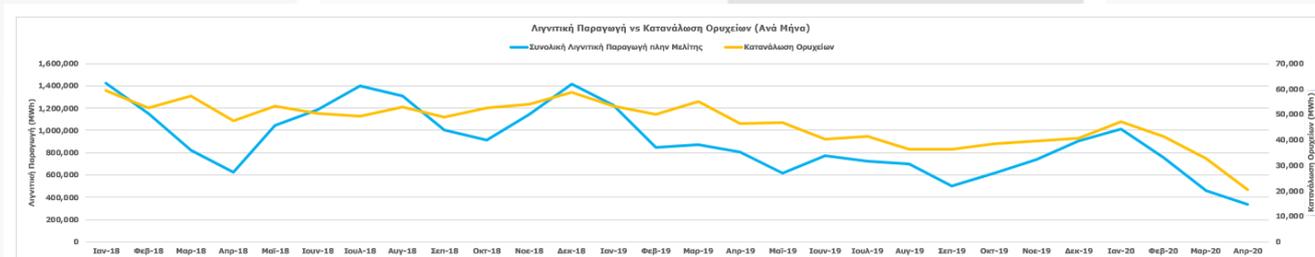
Σύμφωνα με το άρθρο 94 του ν. 4001/2011, ο Διαχειριστής του Συστήματος «μεριμνά για την ασφαλή, αξιόπιστη και αποδοτική λειτουργία του συστήματος, διασφαλίζοντας, μεταξύ άλλων, τη διαθεσιμότητα των αναγκαιών επικουρικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών που παρέχονται μέσω διαχείρισης της ζήτησης». Ειδικά στην υπηρεσία διακοπτόμενου φορτίου με ελάχιστη προειδοποίηση (ΥΔΦ2), τούτο αποκτά ιδιαίτερη σημασία καθώς προϋποθέτει την άμεση και αξιόπιστη ανταπόκριση του καταναλωτή στις εντολές του Διαχειριστή όταν τίθεται σε κίνδυνο η ευστάθεια του Συστήματος. Καθίσταται επομένως ιδιαίτερα σημαντικό **να διασφαλιστεί ότι το διακοπτόμενο φορτίο που θα προσφέρεται από τους καταναλωτές θα βρίσκεται πράγματι στη διάθεση του Διαχειριστή**. Στην αντίθετη περίπτωση, η εικόνα που θα έχει ο Διαχειριστής ως προς την ισχύ που θα βρίσκεται στη διάθεση του θα είναι ανακριβής, θέτοντας σε κίνδυνο την ευστάθεια του Συστήματος. Παρ' όλα αυτά, οι ίδιοι καταναλωτές θα αμείβονται για την προσφορά του «διαθέσιμου» φορτίου, το οποίο όμως στην πραγματικότητα δεν μπορεί να «κατανεμηθεί».

Αναφερόμαστε συγκεκριμένα στα ορυχεία λιγνίτη, τα οποία έχουν συμμετάσχει στους προηγούμενους μηχανισμούς διακοψιμότητας και μάλιστα με σημαντικές ποσότητες

διακοπτόμενης ισχύος. Ως αποτέλεσμα (και) του προγράμματος απολιγνιτοποίησης της Ελληνικής Κυβέρνησης, οι καταναλώσεις των ορυχείων έχουν ήδη μειωθεί σημαντικά το τελευταίο διάστημα, ενώ ο ρυθμός μείωσης αναμένεται να αυξηθεί περαιτέρω μετά την πολύ πρόσφατη ανακοίνωση της σταδιακής απόσυρσης των μονάδων I, II, III και IV του ΑΗΣ Αγίου Δημητρίου (από 01/07/2020) και ενόψει της πλήρους απόσυρσης των υπόλοιπων υφιστάμενων λιγνιτικών μονάδων μέχρι το 2023. Η ετήσια παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη στην Ελλάδα έχει ήδη μειωθεί από 14,89 TWh το 2016 σε 10,4 TWh το 2019, ενώ φέτος η λιγνιτική παραγωγή αναμένεται να κυμανθεί μεταξύ 5 και 6 TWh. Με βάση τις προβλέψεις του ΕΣΕΚ (το οποίο προβλέπει την παραγωγή 5,199 TWh ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη το 2022) εκτιμάται ότι η λιγνιτική ηλεκτροπαραγωγή θα ανέλθει στις 6,5 TWh το 2021. Κατ' ακολουθία, έχουν μειωθεί σημαντικά και οι καταναλώσεις των ορυχείων σε ηλεκτρική ενέργεια, όπως αποδεικνύεται από τον παρακάτω πίνακα:



Τα προηγούμενα χρόνια, οι καταναλώσεις των ορυχείων διατηρούσαν ένα σταθερό προφίλ όλο το χρόνο, καθώς η ΔΕΗ ήξερε ότι θα κάψει σημαντική ποσότητα λιγνίτη σε ετήσια βάση ακόμα και εάν για κάποιους μήνες η ηλεκτροπαραγωγή από λιγνίτη ήταν μειωμένη. Σήμερα όμως, μετά την οριστικοποίηση του ΕΣΕΚ και ως αποτέλεσμα της σημαντικής μείωσης που ήδη παρατηρείται όσον αφορά την παραγωγή από λιγνίτη, **η τάση μείωσης της κατανάλωσης των ορυχείων ταυτόχρονα με τη μείωση της λιγνιτικής παραγωγής είναι ολοφάνερη:**



Με βάση όμως τα οριζόμενα στην Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΗΕ/66759/811/09.07.2020 καθώς και τις σχετικές διατάξεις του υπό διαβούλευση Κανονισμού, τα ορυχεία θα έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν στην ΥΔΦ με βάση τη Μέγιστη Ιστορική Ισχύ τους, δηλαδή «τη μέγιστη μετρούμενη ωριαία κατανάλωση ενέργειας σε MWh ανά ώρα για συγκεκριμένη Θέση Κατανάλωσης για την περίοδο από 1^η Δεκεμβρίου του έτους N-3 μέχρι και 30^η Νοεμβρίου του έτους N-1». Δηλαδή τα ορυχεία θα συμμετέχουν στην ΥΔΦ με βάση τις καταναλώσεις τους το 2017, 2018 ή/και το 2019, τη στιγμή που η σημερινή κατανάλωση είναι τρεις φορές χαμηλότερη και αναμένεται να μειωθεί περαιτέρω. Συνέπεια αυτού είναι ότι τα ορυχεία θα συμμετέχουν στις δημοπρασίες με «πλασματικά» φορτία και άρα δεν θα δύνανται να προσφέρουν τα συγκεκριμένα φορτία στο Διαχειριστή όταν τους δοθεί η εντολή. Εκτός από τους προαναφερόμενους κινδύνους που δημιουργούνται για την ασφάλεια του Συστήματος, συγχρόνως συνιστά επικίνδυνη πρακτική και για την ασφάλεια των εγκαταστάσεων καταναλωτών που απαιτούν αδιάλειπτη και αξιόπιστη παροχή ηλεκτρικής ενέργειας, ωστόσο έχουν πράγματι τη δυνατότητα να προσφέρουν το συμβολαιοποιημένο φορτίο ανά πάσα στιγμή σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην ΥΑ. Ειδικότερα, αν ο Διαχειριστής εκδώσει εντολή περιορισμού ισχύος σε ορυχεία, η οποία δεν είναι πράγματι διαθέσιμη, θα υποχρεωθεί ενδεχομένως να προχωρήσει σε ενεργοποίηση σε άλλους καταναλωτές, διακινδυνεύοντας πιθανώς την τήρηση των προβλεπόμενων ελάχιστων διαστημάτων μεταξύ εντολών ή του μέγιστου αριθμού διακοπών που έχουν τεθεί για τη διασφάλιση της ευστάθειας της παραγωγικής δραστηριότητας.

Στο υπό διαβούλευση σχέδιο Κανονισμού Δημοπρασιών ΥΔΦ προβλέπονται ήδη συγκεκριμένες διατάξεις που αποσκοπούν στην αποφυγή του εν λόγω κινδύνου. Συγκεκριμένα, στην ενότητα 5.2 (σελ.6) αναφέρονται τα εξής:

«Ο ΑΔΜΗΕ ανακοινώνει στην ιστοσελίδα του, τουλάχιστον πέντε (5) ημερολογιακές ημέρες πριν την ημερομηνία διενέργειας της Δημοπρασίας, κατάλογο με τους Καταναλωτές για τους οποίους έχει διαπιστώσει ότι η Μέγιστη Ισχύς Εξαμήνου είναι μικρότερη από το 50% της Μέγιστης Ιστορικής Ισχύος. Οι Καταναλωτές που περιλαμβάνονται στον παραπάνω κατάλογο δεν έχουν δικαίωμα συμμετοχής στην επικείμενη Δημοπρασία, εκτός αν υποβάλλουν στον ΑΔΜΗΕ τουλάχιστον τρεις (3) ημερολογιακές ημέρες πριν την διεξαγωγή της Δημοπρασίας έκθεση αιτιολόγησης με την οποία δικαιολογείται η ανωτέρω απόκλιση και η πραγματική δυνατότητα προσφοράς του Δηλωθέντος Φορτίου Δημοπρασίας για την περίοδο που αφορά η επικείμενη Δημοπρασία. Με την έκθεση αιτιολόγησης υποβάλλεται στον ΑΔΜΗΕ και νέο Δηλωθέν Φορτίο Δημοπρασίας, καθώς και εκτίμηση της Μέγιστης Ισχύος που θα καταγραφεί κατά την περίοδο αναφοράς της Δημοπρασίας (Εκτίμηση Μέγιστης Ισχύος). Η Εκτίμηση Μέγιστης Ισχύος υποκαθιστά την Μέγιστη Ιστορική Ισχύ για το υπόλοιπο ημερολογιακό έτος. Στην περίπτωση που η μετρούμενη μέγιστη ισχύς κατά την περίοδο αναφοράς της Δημοπρασίας είναι μικρότερη από το 90% της Εκτίμησης Μέγιστης Ισχύος, ο Καταναλωτής διαγράφεται από το Μητρώο Διακοπτόμενου Φορτίου για ένα έτος από την ημερομηνία διαπίστωσης της απόκλισης.»

Ωστόσο, η εν λόγω ρύθμιση δεν αντιμετωπίζει ικανοποιητικά το ως άνω πρόβλημα, δεδομένου ότι δεν εξασφαλίζει ότι η Εκτίμηση Μέγιστης Ισχύος θα ανταποκρίνεται στο φορτίο που θα βρίσκεται πράγματι στη διάθεση του Διαχειριστή. Ο καταναλωτής θα μπορεί να αυξήσει για μικρό χρονικό διάστημα (π.χ. για μία ώρα) τον όγκο κατανάλωσης του ώστε να ξεπεράσει το 90% της Εκτίμησης Μέγιστης Ισχύος, εξασφαλίζοντας έτσι ότι δεν θα διαγραφεί από το Μητρώο Διακοπτόμενου Φορτίου και ότι θα συνεχίσει να αμείβεται για τη «διαθέσιμη» ισχύ ακόμα και εάν δεν καταναλώνει καθόλου κατά τη διάρκεια των υπόλοιπων ωρών της περιόδου την οποία αφορά η δημοπρασία.

Για την αποφυγή αυτού του κινδύνου, προτείνονται οι εξής ρυθμίσεις:

- Καταρχήν δεν θα πρέπει να επιτραπεί η συμμετοχή στην ΥΔΦ των ορυχείων που αντιστοιχούν σε λιγνιτικές μονάδες που έχουν ήδη αποσυρθεί από το Σύστημα ή βρίσκονται σε καθεστώς περιορισμένης λειτουργίας (π.χ. οι μονάδες που παραμένουν στο Σύστημα μόνο για την κάλυψη των αναγκών τηλεθέρμανσης), δεδομένου ότι οι καταναλώσεις των εν λόγω ορυχείων αναμένονται να είναι αμελητέες (ή ακόμα και μηδενικές) κατά το επίμαχο χρονικό διάστημα.
- Στην περίπτωση που για κάποιο καταναλωτή έχει διαπιστωθεί ότι η Μέγιστη Ισχύς Εξαμήνου είναι μικρότερη από το 50% της Μέγιστης Ιστορικής Ισχύος και ο καταναλωτής έχει υποβάλει Εκτίμηση Μέγιστης Ισχύος, θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι οι καταναλώσεις του υπερβαίνουν το 90% της Εκτίμησης Μέγιστης Ισχύος για ένα σημαντικό μέρος της περιόδου αναφοράς της Δημοπρασίας. Για το σκοπό αυτό, θα μπορούσε να εφαρμοστεί η μεθοδολογία που ήδη χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό της συνεισφοράς της απόκρισης ζήτησης στα πλαίσια του γαλλικού μηχανισμού ισχύος¹. Συγκεκριμένα, ο Διαχειριστής θα προσδιορίζει 15 «αιχμιακές» ημέρες κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς της Δημοπρασίας όπου το συνολικό φορτίο του Συστήματος αναμένεται να είναι ιδιαίτερα υψηλό (άρα μεγιστοποιείται και η πιθανότητα ότι θα χρειαστεί η ενεργοποίηση της ΥΔΦ). Το φορτίο του καταναλωτή θα πρέπει να υπερβαίνει το 90% της Εκτίμησης Μέγιστης Ισχύος για τουλάχιστον το 70% των ωρών που ανήκουν στις 15 «αιχμιακές» ημέρες που προσδιορίζονται από το Διαχειριστή.

2) Αναστολή ή ματαίωση των Δημοπρασιών Διακοπτόμενου Φορτίου

Στην ενότητα 5.4 (σελ.9) του υπό διαβούλευση Κανονισμού αναφέρεται ότι «εάν το συνολικά Προσφερόμενο από τους Συμμετέχοντες Διακοπτόμενο Φορτίο είναι μικρότερο της Συνολικής Διακοπτόμενης Ισχύος, ο ΑΔΜΗΕ δικαιούται να αναστείλει ή να ματαιώσει τη Δημοπρασία Διακοπτόμενου Φορτίου».

Η επίτευξη ενός ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού στις δημοπρασίες είναι ασφαλώς σημαντικό θέμα, προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί το συνολικό κόστος της ΥΔΦ. Ωστόσο, σε περίπτωση που το συνολικά Προσφερόμενο από τους Συμμετέχοντες Διακοπτόμενο Φορτίο είναι μικρότερο της Συνολικής Διακοπτόμενης Ισχύος, αυτό δεν θα πρέπει να οδηγεί στην αναστολή ή ματαίωση της δημοπρασίας. Μια τέτοια εξέλιξη θα οδηγούσε στη μη λειτουργία του μηχανισμού κατά το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και άρα στο να μην αξιοποιείται στο μέγιστο το διαθέσιμο δυναμικό για την κάλυψη του συνολικού φορτίου του Συστήματος με τον πλέον αποδοτικό και «πράσινο» τρόπο (δηλαδή την απόκριση ζήτησης). Εξάλλου η ζητούμενη ισχύς έχει προσδιοριστεί αντικειμενικά κατόπιν σχετικών μελετών του ΑΔΜΗΕ που υποβλήθηκαν στην Επιτροπή, όπως αντίστοιχα συνέβη και στους μηχανισμούς που εφαρμόστηκαν σε άλλα κράτη-μέλη².

¹ https://www.rte-france.com/sites/default/files/2014_04_09_french_capacity_market.pdf

² Βλ. την εγκριτική απόφαση [SA.41933](#), σκ. 14επ.

Σε κάθε περίπτωση, ακόμα και εάν το συνολικά Προσφερόμενο Φορτίο είναι μικρότερο από τη Συνολική Διακοπτόμενη Ισχύ, η τελική τιμή της δημοπρασίας δεν θα μπορεί να υπερβεί την τιμή αποθεματικού (65.000 €/MW/έτος για την ΥΔΦ1 και 45.000 €/MW/έτος) η οποία έχει ήδη μειωθεί σημαντικά συγκριτικά με τους προηγούμενους μηχανισμούς διακοψιμότητας που έχουν εφαρμοστεί στη χώρα μας.

Ωστόσο, προκειμένου να διασφαλίζεται ένα επαρκές επίπεδο ανταγωνισμού, στην περίπτωση που το συνολικά Προσφερόμενο Φορτίο σε κάποια δημοπρασία είναι μικρότερο από τη Συνολική Διακοπτόμενη Ισχύ, θα μπορούσε να προβλεφθεί η μείωση της δημοπρατούμενης ισχύος στον αμέσως επόμενο διαγωνισμό.

3) Προσφερόμενο Φορτίο Δημοπρασίας για την ΥΔΦ2

Στην ενότητα 5.2 (σελ. 6) αναφέρεται ότι «στην περίπτωση που έχει κατατεθεί Δήλωση Μετάπτωσης Συμμετοχής, το Προσφερόμενο Φορτίο Δημοπρασίας για τον Τύπο Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 2 ισούται με το άθροισμα του Δηλωθέντος Φορτίου Δημοπρασίας για τον Τύπο Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 2 και τυχόν μέρους του Προσφερόμενου Φορτίου Δημοπρασίας του Τύπου Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 1, το οποίο έχει να επιλεγεί κατά την Δημοπρασία του Τύπου Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 1.»

Προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέπεια με το υπόλοιπο κείμενο του υπό διαβούλευση Κανονισμού, καθώς και με τις αντίστοιχες διατάξεις της Υ.Α. ΥΠΕΝ/ΔΗΕ/66759/811/09.07.2020, η συγκεκριμένη πρόταση θα πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής:

«Στην περίπτωση που έχει κατατεθεί Δήλωση Μετάπτωσης Συμμετοχής, το Προσφερόμενο Φορτίο Δημοπρασίας για τον Τύπο Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 2 ισούται με το άθροισμα του Δηλωθέντος Φορτίου Δημοπρασίας για τον Τύπο Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 2 και τυχόν μέρους του Προσφερόμενου Φορτίου Δημοπρασίας του Τύπου Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 1, το οποίο **δεν θα έχει** επιλεγεί κατά την Δημοπρασία του Τύπου Υπηρεσίας Διακοπτόμενου Φορτίου 1.»

Αναμένοντας ότι θα λάβετε υπόψη τα ανωτέρω σχόλια και παρατηρήσεις μας, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων.

Με εκτίμηση,
Για την ΜΥΤΙΛΗΝΑΙΟΣ Α.Ε.

Νίκος Κεραμίδας
Διευθυντής Ευρωπαϊκών και Ρυθμιστικών Θεμάτων